



Bundesgeschäftsstelle: Erich-Kurz-Str. 5, 10319 Berlin * Funk: 0178 – 57 82 333 * www.anuas.de * info@anuas.de

Policy Brief – Revision der EU-Richtlinie 2012/29/EU (Opferrechte) Bundesverband ANUAS e.V. – Opferhilfe für Mit-Opfer

Berlin, Dezember 2025

An:

European Commission – DG Justice and Consumers (DG JUST)
Attn: EC Coordinator for Victims' Rights
Rue de la Loi / Wetstraat 200
1049 Brussels, Belgium

Kopie an:

Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs (LIBE)
European Parliament, Rue Wiertz 60, B-1047 Brussels, Belgium

Deutsche Fassung

****Zusammenfassung****

Der Bundesverband ANUAS e.V. legt diesen Policy Brief zur laufenden Revision der EU-Richtlinie 2012/29/EU (Opferrechte) vor.

Er basiert auf juristischer und praktischer Analyse der bestehenden Umsetzungsdefizite in Deutschland und anderen Mitgliedstaaten, insbesondere in Bezug auf Mit-Opfer (Familienangehörige von Tötungsopfern).

Diese Gruppe wird entgegen Artikel 2, 8, 9 und 20 ff. der Richtlinie nicht in vollem Umfang als Opfer anerkannt und erhält weder gleichwertige Unterstützung noch den gebotenen Schutz.

****Kernpunkte****

1. ****Rechtsdefizit in der Opferdefinition (Art. 2 der Richtlinie)****

Nationale Gesetze, insbesondere das deutsche Strafverfahrensrecht, erkennen Angehörige von Tötungsopfern nicht explizit als „Opfer“ im Sinne der Richtlinie an.

Dies verletzt die unionsrechtliche Mindestverpflichtung zur Anerkennung von Familienangehörigen als Opfer, wenn die Straftat zum Tod geführt hat.

KD-Bank
BIC GENODED1DKD
IBAN DE 18350601901567428016

Geschäftsführender Vorstand
Vorsitzende: Marion Waade
Stellv. Vors.: Karin Korytowski

Finanzamt für Körperschaften I
Steuer-Nr.: 27/657/54355 (gemeinnützig + mildtätig)
Vereinsregister Amtsgericht Charlottenburg VR 28394 B



Bundesgeschäftsstelle: Erich-Kurz-Str. 5, 10319 Berlin * Funk: 0178 – 57 82 333 * www.anuas.de * info@anuas.de

2. ****Fehlende Umsetzung der Unterstützungsrechte (Art. 8–9)****

Es existieren keine flächendeckend staatlich gesicherten Strukturen für psychosoziale und rechtliche Unterstützung von Mit-Opfern.

Die Unterstützung wird ausschließlich auf Ehrenamtsbasis geleistet, ohne rechtlichen Anspruch. Dies widerspricht Art. 8 Abs. 1 der Richtlinie.

3. ****Sekundäre Viktimisierung und unzureichender Schutz (Art. 18–23)****

Angehörige erfahren im Kontakt mit Ermittlungs- und Justizbehörden häufig erneute Belastung, Demütigung oder Ausschluss aus Verfahren.

Damit wird gegen die Verpflichtung aus Art. 18 verstoßen, wonach Opfer „mit Achtung und Würde zu behandeln“ sind.

****Empfehlungen an die Europäische Kommission und das Europäische Parlament****

1. Aufnahme einer ****klaren Definition von Mit-Opfern**** in Art. 2 der Richtlinie als eigene Opferkategorie.

2. Verpflichtung der Mitgliedstaaten zur ****staatlich finanzierten psychosozialen und juristischen Unterstützung**** für Angehörige von Tötungsopfern.

3. Einführung eines ****EU-weiten Monitoring-Mechanismus**** mit jährlicher Berichterstattung über die Umsetzung der Opferrechte, einschließlich der Mit-Opfer.

4. Festlegung von ****Mindeststandards für den Schutz vor sekundärer Viktimisierung**** in Polizei- und Justizverfahren.

5. Prüfung möglicher Vertragsverletzungsverfahren bei unzureichender Umsetzung.

****Schlussbemerkung****

Die Richtlinie 2012/29/EU bildet das Rückgrat des europäischen Opferschutzes. Ihre Wirksamkeit hängt jedoch davon ab, dass die Mitgliedstaaten auch die Mit-Opfer vollumfänglich anerkennen.

Der Bundesverband ANUAS e.V. appelliert an die EU-Institutionen, dies in der anstehenden Revision 2025 verbindlich zu verankern.

English Version

****Executive Summary****

The Federal Association ANUAS e.V. submits this Policy Brief as part of the ongoing revision of Directive 2012/29/EU on victims' rights.

KD-Bank
BIC GENODED1DKD
IBAN DE 18350601901567428016

Geschäftsführender Vorstand
Vorsitzende: Marion Waade
Stellv. Vors.: Karin Korytowski

Finanzamt für Körperschaften I
Steuer-Nr.: 27/657/54355 (gemeinnützig + mildtätig)
Vereinsregister Amtsgericht Charlottenburg VR 28394 B



Bundesgeschäftsstelle: Erich-Kurz-Str. 5, 10319 Berlin * Funk: 0178 – 57 82 333 * www.anuas.de * info@anuas.de

Based on legal and practical analysis of existing implementation gaps in Germany and other Member States, it highlights the systematic non-recognition of co-victims (family members of homicide victims).

Contrary to Articles 2, 8, 9 and 20 ff. of the Directive, this group is not fully recognized as victims, and is denied equal access to support and protection.

****Key Findings****

1. ****Legal Deficit in Victim Definition (Article 2)****

National laws – notably in Germany – fail to explicitly recognize family members of homicide victims as “victims” within the meaning of the Directive.

This omission violates the EU obligation to grant victim status to family members when the crime resulted in death.

2. ****Failure to Implement Support Rights (Articles 8–9)****

There are no nationwide, state-funded structures ensuring psychosocial and legal support for co-victims.

Assistance is largely provided by NGOs without legal entitlement, contrary to Article 8(1).

3. ****Secondary Victimization and Lack of Protection (Articles 18–23)****

Families often experience retraumatisation and exclusion in interactions with police and judicial authorities, violating Article 18, which requires victims to be treated with respect and dignity.

****Recommendations to the European Commission and the European Parliament****

1. Introduce a ****clear definition of co-victims**** under Article 2 as a distinct victim category.
2. Oblige Member States to ensure ****state-funded psychosocial and legal support**** for families of homicide victims.
3. Establish an ****EU-wide monitoring mechanism**** with annual reporting on the implementation of victims’ rights, including co-victims.
4. Set ****minimum standards for protection against secondary victimisation**** in law enforcement and judicial proceedings.
5. Consider ****infringement procedures**** against Member States with persistent non-compliance.

****Conclusion****

Directive 2012/29/EU is the cornerstone of EU victim protection. Its effectiveness depends on full recognition of co-victims as equal victims under Union law.



Bundesgeschäftsstelle: Erich-Kurz-Str. 5, 10319 Berlin * Funk: 0178 – 57 82 333 * www.anuas.de * info@anuas.de

The Federal Association ANUAS e.V. therefore urges the EU institutions to make this recognition a binding element in the 2025 revision.

Marion Waade
Bundesvorsitzende ANUAS e.V.



KD-Bank
BIC GENODED1DKD
IBAN DE 18350601901567428016

Geschäftsführender Vorstand
Vorsitzende: Marion Waade
Stellv. Vors.: Karin Korytowski

Finanzamt für Körperschaften I
Steuer-Nr.: 27/657/54355 (gemeinnützig + mildtätig)
Vereinsregister Amtsgericht Charlottenburg VR 28394 B